

Kampagne für die UNO-Reform

Gegen Vergessen: der Staatenverband der Haager Konferenzen, 1899-1914

»... DEM FRIEDEN DER WELT ZU DIENEN« (DEUTSCHES GRUNDGESETZ)

Herrn
Volker Kauder, Vorsitzender
CDU/CSU-Fraktion im Deutschen Bundestag
Platz der Republik 1
11011 Berlin

Hidaka, den 27. Juni 2010

Betr.: McCloy-Zorin Accords

Sehr geehrter Herr Vorsitzender,

"When we talk about policing the world, this is meant to be a transition from armies to police, from seeing the world as a set of warring national entities to seeing it as one civic unity." (Margaret Mead 1942)

die *Kampagne für die UNO-Reform* ist eine lockere Gruppierung engagierter Friedenswissenschaftler und Pazifisten, die sich für eine Stärkung der UNO, allgemeine und umfassende Abrüstung und ein wirksames System kollektiver Sicherheit einsetzen.

Der Unterhalt von nationalen Armeen und Streitkräften, auch von militärischen Bündnissen, ist langfristig nicht *sustainable* und letztendlich wenig effektiv und kontraproduktiv.

Die Erkenntnis ist nicht neu. Bereits gegen Ende des neunzehnten Jahrhunderts beschrieb der russisch-polnische Bankier Jean de Bloch in seinem Buch *Der zukünftige Krieg in seiner technischen, volkswirtschaftlichen und politischen Bedeutung* (6 Bde., Berlin 1899, orig. russ. 1998) die Kosten und schrecklichen Folgen des Krieges. „Bloch ... sagte voraus,“ so der Friedenshistoriker Karl Holl, „das Kriegsbild der Zukunft werde von der gegenseitigen Abnutzung der Gegner in einem langwährenden Ringen bestimmt; das Endergebnis seien totale Erschöpfung aller Beteiligten, Hungerkatastrophen, soziale und politische Umwälzungen.“ Mit dem Ersten Weltkrieg ist dann eingetreten, was Bloch voraussagte.

Weder dem Haager Staatenverband noch dem Völkerbund und den Vereinten Nationen ist es jedoch gelungen, die Institution des Krieges abzuschaffen.

Wenige Jahre nach Beendigung des Zweiten Weltkrieges und ein halbes Jahrhundert nach dem Scheitern der Haager Friedenskonferenzen wurden jedoch in einem bemerkenswerten Abkommen zwischen den USA und der damaligen Sowjetunion (s. Anlage) Schritte vereinbart, mit dem Ziel das System kollektiver Sicherheit in Kraft zu setzen und den Krieg abzuschaffen. Damals kamen die USA unter John F. Kennedy und die Sowjetunion unter Nikita Chruschtschow überein, dass die UNO gestärkt werden und die

Abrüstung „mit dem Aufbau verlässlicher Verfahren zur friedlichen Streiterledigung“ einhergehen müsse, d.h. einer verbindlichen internationalen Gerichtsbarkeit, wie sie schon die Haager Friedenskonferenzen anstrebten. In dem von den beiden Unterhändlern John McCloy und Walerian Aleksandrowitsch Sorin vereinbarten Abkommen einigten sich die USA und die UdSSR, alle „bewaffneten Streitkräfte aufzulösen“ und militärische Einrichtungen „einschließlich aller Stützpunkte“ zu demontieren, die „Fabrikation von Rüstungsgütern einzustellen“ sowie „sämtliche Vorräte von Kern-, chemischen, bakteriologischen oder anderen, zur Massenvernichtung geeigneten Waffen“ zu beseitigen. Außerdem sollten die „Abschaffung der militärischen Ausbildung und die Schließung aller militärischen Ausbildungsstätten“ durchgesetzt und „sämtliche, für militärische Zwecke bestimmten Haushaltsmittel“ gestrichen werden. Die Übereinkunft wurde von der UNO-Vollversammlung am 20. Dezember 1961 einstimmig verabschiedet. Die Pläne sind damals vor allem daran gescheitert, dass es von europäischer Seite sowie insbesondere aus der Mitte Europas keine politischen Initiativen gab, um der McCloy-Sorin-Vereinbarung Wirksamkeit zu verleihen. Wenig später stand die Welt am Abgrund eines Krieges. Wir sind damals noch einmal davongekommen. Doch die Entwicklung ging weiter, und 1968 wurde der Kern des Abkommens im Artikel VI des Nichtverbreitungsvertrages (NVV) kodifiziert.

Wir möchten anregen und Sie bitten, jetzt an das McCloy-Sorin-Abkommen anzuknüpfen, um Präsident Obama bei seinen Abrüstungsbemühungen zu unterstützen, indem Sie die damalige Initiative aufgreifen und Präsident Obama und den europäischen Verbündeten entsprechende Vorschläge machen.

Ein Schreiben gleichen Inhalts geht an den Parteivorstand.

Mit freundlichen Grüßen,

Dr. Klaus Schlichtmann, Friedenshistoriker

Anlage: McCloy-Sorin-Abkommen (Text)

Gemeinsame Erklärung über die Grundsätze der Abrüstung

(sog. McCloy-Sorin-Abkommen vom 20. September 1961, einstimmig angenommen von der Vollversammlung der UN am 20.12.1961)

Die Vereinigten Staaten von Amerika und die UdSSR sind,

nach einem regen Meinungs austausch über die Abrüstung anschließend an die übereinstimmende Erklärung, die sie am 30. März 1961 während der Generalversammlung abgegeben haben,

mit Sorge feststellend, dass der andauernde Rüstungswettlauf der Menschheit eine schwere Bürde auferlegt und Gefahren für die Sache des Weltfriedens in sich birgt,

noch einmal bekräftigend, dass sie sich an sämtliche Bestimmungen der Resolution 1378 (XIV) der Generalversammlung vom 20 November 1959 halten wollen,

versichernd, dass es notwendig ist, um die allgemeine und vollständige Abrüstung in einer friedlichen Welt zu ermöglichen, dass alle Staaten an den bestehenden internationalen Vereinbarungen festhalten, Handlungen die dazu geeignet sind, die internationalen Spannungen zu erhöhen, vermeiden und die Beilegung aller zwischenstaatlichen Streitigkeiten mit friedlichen Mitteln anstreben,

überein gekommen, die folgenden Grundsätze als Basis für zukünftige multilaterale Verhandlungen über Abrüstung zu empfehlen und die Staaten aufzurufen, zusammen zu arbeiten, um möglichst bald ein Abkommen über allgemeine und vollständige Abrüstung in einer friedlichen Welt, in Übereinstimmung mit diesen Grundsätzen zu erreichen.

1. Verhandlungsziel ist das Einvernehmen über ein Programm, das sicherstellt, a) dass die Abrüstung allgemein und vollständig und der Krieg kein Mittel zur Erledigung internationaler Streitigkeiten mehr ist, b) dass eine solche Abrüstung mit dem Aufbau verlässlicher Verfahren zur friedlichen Streiterledigung und wirksamen Vorkehrungen für die Aufrechterhaltung des Friedens in Übereinstimmung mit den Grundsätzen der UNO-Charta Hand in Hand geht.

2. Das Programm einer allgemeinen und vollständigen Abrüstung soll sicherstellen, dass den Staaten lediglich solche Nichtnuklearen Rüstungen, Streitkräfte, Einrichtungen und Vorkehrungen zur Verfügung stehen, die im gegenseitigen Einvernehmen zur Aufrechterhaltung der inneren Ordnung und zum Schutz der persönlichen Sicherheit der Bürger erforderlich sind und dass die Staaten geeignete Einsatzkräfte (*manpower*) für eine UNO-Friedenstruppe unterhalten und zur Verfügung stellen.

3. Zu diesem Zweck soll das Programm einer allgemeinen und vollständigen Abrüstung hinsichtlich der militärischen Ausrüstung der einzelnen Staaten Bestimmungen folgenden Inhalts enthalten:

(a) die Auflösung der bewaffneten Streitkräfte, die Auflösung militärischer Einrichtungen einschließlich aller Stützpunkte, die Einstellung der Herstellung von Rüstungsgütern sowie ihre Beseitigung bzw. Konversion für die friedliche Nutzung;

(b) die Beseitigung sämtlicher Vorräte an Atom-, chemischen, bakteriologischen oder anderen, zur Massenvernichtung geeigneten Waffen und die Einstellung ihrer Herstellung;

(c) die Beseitigung aller zum Abschuss und Transport von Massenvernichtungswaffen geeigneten Systeme,

(d) die Auflösung jeglicher für die militärischen Anstrengungen der Staaten bestimmten Organisation bzw. all ihrer Einrichtungen, die Abschaffung der militärischen Ausbildung und die Schließung aller militärischen Ausbildungsstätten;

(e) Streichung sämtlicher, für militärische Zwecke bestimmten Haushaltsmittel.

4. Die Durchführung des Abrüstungsprogramms sollte in einvernehmlich festgelegten Stufen und einvernehmlich festgelegter Zeitfolge durchgeführt werden. Der Übergang in eine nächstfolgende Stufe sollte aufgrund einer Prüfung erfolgen, ob die für die vorhergehende Stufe vereinbarten Maßnahmen durchgeführt sind, was ausdrücklich bestätigt werden muss; etwaige zusätzliche Einrichtungen zur Beaufsichtigung von Maßnahmen der nächsten Stufe müssen, soweit erforderlich, arbeitsbereit sein.

5. Alle Maßnahmen zur Herbeiführung der allgemeinen und vollständigen Abrüstung sollten in der Weise gegeneinander ausgewogen werden, dass kein Staat und keine Staatengruppe auf irgendeiner Durchführungsstufe in eine, für ihn militärisch vorteilhafte Lage gelangt und die Sicherheit gleichmäßig für alle Staaten gewährleistet ist.

6. Alle Abrüstungsmaßnahmen sollten von Anfang bis zum Schluss so genau und wirksam beaufsichtigt werden, dass über ihre genaue Einhaltung kein Zweifel obwalten kann. Während und nach der Durchführung der allgemeinen und vollständigen Abrüstung muss eine durchgreifende Beaufsichtigung gesichert sein, deren Art und Maß von den, auf jeder Stufe zu beaufsichtigenden Durchführungsmaßnahmen abhängt. Zu diesem Zweck ist unter Beteiligung aller Vertragsteile eine internationale Abrüstungsbehörde im Rahmen der UNO zu errichten. Dieser Behörde und ihren Aufsichtspersonen sollte, soweit zur Durchführung einer wirkungsvollen Beaufsichtigung erforderlich, freier Zugang zu allen Plätzen ohne jede Einschränkung (*without veto*) gewährleistet sein.

7. Dem Fortgang der Abrüstung sollten Maßnahmen zur Stärkung der zur Aufrechterhaltung des Friedens und zur Erledigung internationaler Streitigkeiten mit friedlichen Mitteln zuständigen Einrichtungen entsprechen. Während und nach der Durchführung des Programms der allgemeinen und vollständigen Abrüstung sollten in Übereinstimmung mit den Grundsätzen der UNO-Satzung die zur Aufrechterhaltung des internationalen Friedens und der internationalen Sicherheit erforderlichen Maßnahmen getroffen werden, einschließlich der Pflicht der Staaten, geeignete Einsatzkräfte (*manpower*) für eine UNO-Friedenstruppe zur Verfügung zu stellen, die gemäß vorheriger Abmachung mit bestimmten Waffenarten auszustatten sind. Abmachungen über den Einsatz dieser Truppe sollten sicherstellen, dass die UNO in der Lage ist, jeder Bedrohung mit oder Anwendung von Waffengewalt, soweit es sich dabei um eine Verletzung der Grundlagen und Zwecke der UNO handelt, wirksam vorzubeugen bzw. ihr wirksam zu begegnen.

8. Die an den Verhandlungen teilnehmenden Staaten sollten danach trachten, möglichst rasch zu einem möglichst weitreichenden Einvernehmen zu gelangen. Hierauf gerichtete Bemühungen sollten ununterbrochen solange fortgeführt werden, bis eine Einigung über das Gesamtprogramm erzielt ist, und Bemühungen um eine baldige Einigung über, sowie die Durchführung von, Abrüstungsmaßnahmen sollten unbeschadet des Fortgangs der Verhandlungen über das Gesamtprogramm und auf solche Weise unternommen werden, dass die zu vereinbarenden Maßnahmen jenes Programm erleichtern und sich in dasselbe einfügen.